

# PLANUL LOCAL DE ACȚIUNE PENTRU MEDIU

## LA NIVELUL JUDEȚULUI OLT

( REVIZUIT 2010 )

### CAPITOLUL 1. INTRODUCERE

#### 1.1. Ce este PLAM-ul și care este rolul acestuia în județul Olt ?

Planul Local de Acțiune pentru Mediu ( PLAM ) reprezintă un proces de planificare strategică necesar având în vedere resursele limitate disponibile pentru soluționarea problemelor și aspectelor de mediu, pentru definirea priorităților și planificarea implementării acestora prin dezvoltarea unui sistem de colaborare și parteneriat efectiv între comunitate, autorități, locale și structurile de finanțare.

PLAM - ul reprezintă un punct de pornire deosebit de important în dezvoltarea durabilă a unei comunități și de asemenea oferă garanția faptului că respectiva comunitate a abordat și examinat adecvat principalele aspecte de mediu care afectează în mod responsabil atât sănătatea umană, cât și sănătatea ecosistemelor.

PLAM - ul reprezintă un ghid și un cadru de abordare a evaluării problemelor de mediu din punct de vedere al priorităților de elaborare a soluțiilor realiste în mod eficient și cu costuri acceptabile. PLAM ilustrează un act de măsuri care pot fi luate în scopul punerii în aplicare a unor acțiuni imediate, pe termen scurt, având în vedere ca aceste măsuri să fie în concordanță cu obiectivele pe termen lung din domeniul economic, social și al protecției mediului înconjurător.

Prin PLAM se stabilesc foarte clar care sunt obiectivele și acțiunile care trebuie întreprinse pentru rezolvarea problemelor de mediu, în funcție de responsabilitățile și posibilitățile administrației și ale instituțiilor locale în ceea ce privește coordonarea eficientă a întregului proces.

PLAM - ul reprezintă unul din documentele de bază pentru Planului Regional de Acțiune pentru Mediu (PRAM) Pentru Regiunea 4 Sud - Vest Oltenia.

PLAM asigură în baza principiilor care vizează dreptul publicului de acces liber la informația de mediu și în procesul de luare a deciziilor de mediu (conform prevederilor Convenției Aarhus) una dintre căile cele mai eficiente de participare a publicului în procesul de decizie al autorităților locale.

PLAM - ul oferă un cadru comun de întâlnire a diverselor grupuri de indivizi cu idei, interese, valori și perspective diferite, lucrând împreună pe o durată bine definită pentru obținerea consensului asupra priorităților și acțiunilor prin care pot fi soluționate problemele de mediu.

Obiectivele PLAM - ului trebuie să fie realiste, să poată fi atinse într-o anumită perioadă de timp definită și cu un buget asigurat sau estimat în funcție de sursele de finanțare existente. În general planul trebuie concentrat pe priorități pe termen scurt și mediu, fără a compromite o viziune a comunității asupra obiectivelor pe termen lung.

Principalele obiective cuprinse în documentul PLAM sunt următoarele :

- ✓ îmbunătățirea condițiilor de mediu la nivelul județului Olt prin implementarea unor acțiuni concrete și eficiente din punct de vedere al costurilor;
- ✓ identificarea, stabilirea și evaluarea unor priorități de acțiuni în domeniul mediului în conformitate cu valorile comunității;
- ✓ întărirea cooperării instituționale, promovarea parteneriatului între cetățeni, reprezentanții autorităților locale, ONG-uri și mediul de afaceri;
- ✓ îmbunătățirea participării publicului la luarea deciziei pentru a schimba percepția populației în ceea ce privește abordarea problemelor de mediu, conștientizarea publicului, creșterea responsabilității acestuia și creșterea sprijinului acordat de public pentru acțiunile strategice și pentru investiții;
- ✓ întărirea capacității autorităților locale și ONG-urilor de a gestiona și implementa programe de mediu;
- ✓ monitorizarea tuturor acțiunilor și asigurarea unei baze de date pentru urmărirea și unde este cazul ajustarea acestor acțiuni;
- ✓ respectarea reglementărilor naționale în domeniul mediului.

În anul 2004 Primăria Municipiului Slatina având ca parteneri în proiect Agenția pentru Protecția Mediului Olt și Consiliul Județean Olt au elaborat Planul Local de Acțiune pentru Mediu în județul Olt, prin Programul de Reformă Guvernamentală prin Parteneriate Durabile (GRASP), program finanțat de Guvernul S.U.A. prin Agenția Internațională de Dezvoltare a Statelor Unite ale Americii, menit să consolideze administrația publică locală și guvernarea democratică în România.

Coordonatorul realizării acestui PLAM a fost Centrul Regional de Protecție a Mediului pentru Europa Centrală și de Est ( REC România ).

### **Principalele etape parcurse în elaborarea PLAM au fost :**

#### **a. Lansarea proiectului și identificarea problemelor de mediu locale**

Un prim pas în inițierea planului a fost identificarea părților interesate, concretizată în formarea Echipei de Parteneriat pentru Mediu (EPM). Răspunzând la întrebările: care sunt persoanele cheie ce trebuie implicate într-un PLAM? Care sunt persoanele, organizațiile, sectoarele de afaceri, agențiile publice care ar putea avea un interes direct în protecția mediului? Care sunt beneficiarii PLAM-ului?, s-au identificat membrii EPM: autorități locale, organizații de mediu, companii și unități industriale, companii de utilități publice sau private, profesioniști în domeniul mediului, locuitorii comunității, mass-media. EPM s-a format din prima întâlnire publică, cei prezenți exprimându-și disponibilitatea de a face parte din Echipă prin completarea unui chestionar.

Alături de formarea EPM, întâlnirea a avut ca scop și **identificarea problemelor de mediu** din județul Olt. Cei prezenți au avut posibilitatea de a lista problemele de mediu importante pentru comunitatea lor.

Opțiunile exprimate (240) au fost grupate pe factori de mediu – apa, aer, sol, biodiversitate și altele. Deși metodologia REC, prevedea doar aceste categorii, la propunerea participanților a mai fost adăugată încă o categorie: **managementul deșeurilor**.

## **b. Evaluarea problemelor de mediu**

Evaluările de mediu descriu efectul problemelor de mediu, exprimat prin riscul asupra stării de sănătate a populației, mediului și calității vieții.

Evaluarea problemelor de mediu a avut în vedere:

- o analiză a problemelor cheie de mediu;
- sistemul de referință față de care se va măsura eficiența acțiunilor de protecție a mediului;
- conștientizarea publicului în legătură cu aspectele de mediu;
- crearea de parteneriate între părțile direct interesate.

În cazul PLAM pentru județul Olt, Echipa de Parteneriat pentru Mediu (EPM) a adoptat o metodologie mixtă de evaluare și ierarhizare a problemelor de mediu.

În acest sens în cadrul primei întâlniri de lucru a EPM, a avut loc instruirea participanților privind Evaluarea Comparativă a Riscului și derularea efectivă a acesteia pe baza problemelor identificate.

S-a lucrat pe grupuri de lucru:

- Grupul de Lucru pentru Componentele Apa și Biodiversitate
- Grupul de Lucru pentru Componentele Sol și Managementul Deșeurilor
- Grupul de Lucru pentru Componentele Aer și Alte probleme

Cele trei grupuri de lucru au început prin descrierea problemelor de mediu, respectiv : sursa poluantă, factorul poluant, dimensiunea impactului, tipul de impact.

Problemele descrise de către Echipa de Parteneriat pentru Mediu conform metodei prezentate anterior, au fost comparate între ele folosind drept criteriu riscul indus de impactul provocat. Pentru comparație s-a utilizat metoda *Analizei Comparative a Riscului (ACR)*.

Riscul este posibilitatea de manifestare a unui efect negativ. Efectele negative sunt rezultate ale acțiunii factorilor de stres (poluanților) asupra componentelor mediului înconjurător.

În funcție de dimensiunea impactului, intensitatea și persistența/reversibilitatea acestuia au fost stabilite 5 criterii calitative de evaluare a riscului: Redus (R), Considerabil (C), Semnificativ (S), Mare (M), Extrem (E). Fiecărei probleme de mediu i-au fost alocate criteriile corespunzătoare conform metodologiei stabilite.

## **c. Stabilirea acțiunilor strategice privind protecția mediului, prin:**

### **- Stabilirea scopurilor, obiectivelor, indicatorilor și acțiunilor necesare rezolvării problemelor locale de mediu**

Scopul acestei etape a fost de a determina direcțiile de acțiune, formulându-se obiectivele generale și cele specifice precum și acțiunile ce se vor întreprinde în vederea realizării lor.

După **Evaluarea Comparativa a Riscului**, lista problemelor prioritare a fost transformată în matricea-plan a acțiunilor.

### **- Prioritizarea acțiunilor necesare rezolvării problemelor locale de mediu**

Pentru selectarea acțiunilor prioritare s-a stabilit un set de criterii. Criteriile stabilite au reflectat nu doar sistemul de valori și preocupările Echipei de Parteneriat, ci și fezabilitatea economică, tehnică și legislativă a implementării acțiunilor specifice.

S-au selectat acțiunile prioritare pe fiecare categorie de probleme de mediu – apă, aer, biodiversitate, sol și deșeuri. Participanții au listat cele mai importante 5 acțiuni existente în matricile-plan.

În urma acordării unui punctaj pentru fiecare dintre aceste acțiuni și a centralizării acestora a fost obținută o ierarhie a prioritizării acțiunilor de mediu.

**- Stabilirea obiectivelor generale, specifice și acțiunile necesare rezolvării problemelor de mediu**

Au fost completate matricile pentru componentele Aer, Apă, Sol, Biodiversitate și Managementul Deșeurilor ce au cuprins: obiective generale și specifice, țintele ( indicatorii ) activitățile pentru îndeplinirea obiectivelor, responsabilii pentru realizarea activităților, termenele de realizare și costurile.

Planul Local de Acțiune pentru Mediu la nivelul județului Olt a fost aprobat de Consiliul Județean Olt prin Hotărârea nr. 61 / 27 mai 2004 și s-a stabilit ca acesta să fie revizuit la 4 ani.

**1.2. De ce este necesară revizuirea PLAM - ului județului Olt**

Având în vedere dinamica acțiunilor întreprinse în domeniul protecției mediului și noile cerințe determinate de angajamentele asumate de țara noastră în procesul de negociere al Capitolului 22 Mediu, precum și etapele parcurse până în prezent din calendarul PLAM se impune revizuirea acestuia.

În vederea revizuirii PLAM la nivelul județului Olt s-a elaborat un raport de evaluare pentru perioada mai 2004 – septembrie 2008, care reflectă situația măsurilor care au fost implementate ( până la termenul de revizuire a PLAM ) și măsurile care au rămas de implementat.

Situația măsurilor realizate, realizate în avans, în curs de realizare, nerealizate, amânate și anulate, până la data inițierii revizuirii PLAM este prezentată în tabelul de mai jos, pentru fiecare componentă, respectiv : apă, aer, sol, biodiversitate și managementul deșeurilor.

Evaluare măsuri PLAM județul Olt							
Termen de realizare	Realizate	Realizate în avans	În curs de realizare	Nerealizate	Amânate	Anulate	Total
Permanente	44		3	4		2	53
≤ 2008	34		15			4	53
> 2008	1		44			4	49
<b>Total</b>	<b>79</b>		<b>62</b>	<b>4</b>		<b>10</b>	<b>155</b>

Se vor lua în considerare și modificările apărute în starea mediului, în situația socio-economică a județului, în legislația de protecție a mediului, în tehnologiile de producție și de protecție a mediului.

Agenția pentru Protecția Mediului Olt a început **procesul de inițiere pentru revizuirea PLAM – ului la nivelul județului Olt**, în luna mai 2008, iar coordonatorul PLAM este directorul executiv al APM Olt, numit prin Decizia președintelui ANPM, nr. 712 / 22.09.2009.

**Procesul de revizuire al PLAM-ului județului Olt a fost** inițiat prin adresa nr. 3602 /07.05.2008 transmisă de APM Olt către Instituția Prefectului Județului Olt prin care s-a precizat că revizuirea documentului se va face conform Manualului pentru elaborarea și implementarea planurilor locale de acțiune pentru mediu, elaborat de autoritatea centrală pentru protecția mediului.

### 1.3 Structura și metodologia utilizate pentru revizuirea PLAM-ului

Din punct de vedere al metodologiei utilizate PLAM-ul inițial a fost realizat conform „Metodologiei pentru elaborarea și implementarea Programului Local de Acțiune pentru Protecția Mediului”, elaborată ca variantă a “Ghidului pentru Implementarea Planurilor Locale de Acțiune pentru Protecția Mediului - PLAPM în Europa Centrală și de Est”, pregătit de Paul Markowitz, Institutul pentru Comunități Durabile, Vermont, SUA și REC Ungaria și a Metodologiei pentru elaborarea și implementarea programului local de acțiune pentru protecția mediului elaborată în cadrul proiectului Phare RO09804.0401001 - consultant EPTISA PROECTOS INTERNACIONALES Spania și care reprezintă o variantă revizuită a Ghidului menționat.

Pentru PLAM-ul revizuit a fost utilizată aceeași metodologie reactualizată în cadrul „Ghidului practic al planificării de mediu” realizat prin twinningul RO2004/IB/EN-03 și validat în cadrul Seminarului Național privind planificarea de mediu desfășurat în luna februarie 2007 la Sinaia.

În cadrul acestei metodologii conform metodei PDCA („Plan, Do, Check, Act”-cercul Deming) ciclul de viață al unui Plan de Acțiune pentru Mediu cuprinde următoarele etape:

1. **Inițierea organizarea și instituționalizarea** procesului de planificare de mediu
2. **Identificarea și evaluarea problemelor/aspectelor** de mediu ale teritoriului
3. **Ierarhizarea și prioritizarea** problemelor/aspectelor de mediu ale teritoriului
4. **Elaborarea planului de acțiune**-matricea de acțiuni
5. **Elaborarea planului de implementare** –matricea de implementare
6. **Monitorizarea** – matricea de monitorizare
7. **Evaluarea și analiza rezultatelor** implementării
8. **Reactualizarea - revizuirea** planului
9. **Implementarea și monitorizarea planului reactualizat**

This document was created with Win2PDF available at <http://www.daneprairie.com>.  
The unregistered version of Win2PDF is for evaluation or non-commercial use only.